**ОБЗОР**

**О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В САХАЛИНСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ**

**ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных  
 требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

Общее количество поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора в области государственного энергетического надзора организаций составляет 9723, из них:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тепловых электростанций | | - 3; | |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | | - 1; | |
| Малых (технологических) электростанций | - 61.; | |
| Гидроэлектростанций | - 0; | |
| Котельных всего,  в том числе: | - 370; | |
| производственных | - 19; | |
| отопительно-производственных | - 7; | |
| отопительных | - 344; | |
| Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км | - 1013,04 км; | |
| Протяженность линий электропередачи всего,  в том числе: | - 19840 км; | |
| напряжением до 1 кВ | - 12300 км; | |
| напряжением выше 1 до 110 кВ | - 6702 км; | |
| напряжением 220 кВ и выше | - 838 км; | |
| Электрических подстанций | - 5039 ед.; | |
| Потребителей электрической энергии | - 810; | |

Потребителей тепловой энергии - 3439.

За отчетный период проведено 182 обследования, из них: плановых – 0, внеплановых 182.

Внеплановые проверки проводились на основании поручения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 года № АН-П9-16299; поручения Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 №АН-П51-7582; по контролю выполнения ранее выданных предписаний; по заявкам потребителей, на основании обращений граждан, организаций и органов прокуратуры.

Выявлено 450 нарушений обязательных требований нормативных документов и Правил.

Административных наказаний, наложенных по результатам проверок – 122, в том числе:

0 – временный запрет деятельности;

54 –в виде предупреждения;

68 – административный штраф.

Общая сумма наложенных штрафов – 1229 тыс. рублей.

Взысканная сумма штрафов - 764,85 тыс. рублей.

Допущено вновь вводимых и реконструированных энергоустановок 96.

*Подготовка к ОЗП 2021-2022 годов.*

В Сахалинской области паспортизации подлежат 17 муниципальных образований: 4 организации электроэнергетики и 42 организации, эксплуатирующие 224 котельные, обеспечивающие теплом жилой фонд и объекты соцобеспечения.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 №АН-П51-7582 и в соответствии с приказом Ростехнадзора от 18.06.2021 №222, Сахалинским управлением Ростехнадзора разработан план-график внеплановых проверок хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в ОЗП 2021-2022, согласно приложению.

По состоянию на 01.07.2021 года отделом выполнена проверка теплоснабжающей организации МУП «Тепловые сети» п. Чехов. По результатам проверки выявлено 103 нарушения обязательных требований нормативных документов и Правил.

Все нарушения предписано устранить до начала отопительного периода.

В отношении юридического и должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении.

Сведения о проведенных за 6 мес. 2021 года внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В отчетный период отделом проведена 41 внеплановая проверка субъектов малого предпринимательства из них 34 проверки на основании обращения заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), 7 проверок выполнены в рамках административного расследования.

За отчетный период на поднадзорном Сахалинскому управлению предприятии произошло две аварии, подлежащие расследованию в комиссии Ростехнадзора (6 мес. 2020 - 0):

**06.04.2021 в 17-30** на ПС "Южно-Сахалинской" ПАО "Сахалинэнерго", при производстве переключений из-за ошибки персонала произошло погашение СШ 1,2-110. Выделение ЮС ТЭЦ-1 на изолированную работу без потери собственных нужд, отключение Блока №2 СГРЭС с потерей собственных нужд, отключение ГТУ-1, ГТУ-4 на Ногликской газовой электрической станции с потерей собственных нужд.

В 21-43 режим энергосистемы восстановлен.

Всего в результате аварии произошло погашение потребителей с нагрузкой 291 МВт (446692 человек).

Приказом Руководителя Сахалинского управления Ростехнадзора от 07.04.2021 №ПР-380-50-о «О расследовании причин аварии» была создана комиссия. Расследование проводилось в период с 07 апреля по 22 мая 2021г.

Основные причины аварии:

- нарушение требований Правил переключений в электроустановках, должностных инструкций при проведении переключений со стороны контролирующего лица и ДЭМа ПС 220 кВ Южно-Сахалинская;

- при отдаче команд на проведение переключений, дежурным диспетчером ЦДС, в нарушение требований Правил переключений в электроустановках из бланка переключений, были исключены обязательные к исполнению пункты;

- руководством ПАО "Сахалинэнерго" не приняты мер по оснащению РУ 220 кВ ПС 220 кВ «Южно-Сахалинская» исправной блокировкой, предотвращающей возможность ошибочных операций разъединителями и заземляющими ножами (на ПС-220 кВ Южно-Сахалинская 9 присоединений 110 кВ не оснащены блокировкой, предотвращающей возможность ошибочных операций разъединителями, отделителями, и заземляющими ножами).

По итогам расследования ПАО «Сахалинэнерго» предписаны противоаварийные технические и организационные мероприятия. Юридическое и должностные лица предприятия привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

**08.06.2021,** при несвоевременной валке деревьев (работы должны быть выполнены до 31.12.2020) в охранной зоне ВЛ 220 кВ Д-4 Краснопольская – Красногорская в пролете опор 184-185, подрядная организация допустила падение ветки дерева в сторону линии с касанием провода ф. «С». Нарушение электрической изоляции и пробой воздушного промежутка в 20:19 (04:19 мск) вызвало аварийное отключение ЛЭП.

В 21-33 режим энергосистемы восстановлен.

Причины возникновения аварии расследуются комиссией Сахалинского управления Ростехнадзора. Издан Приказ от 08.06.2021 № ПР-380-96-о «О расследовании причин аварии» и Приказ от 28.06.2021 № ПР-380-114-о «О продлении срока расследования причин аварии» на 40 календарных дней.

В профилактических целях, для проведения мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение и профилактику аварийности, травматизма, технологических нарушений и прочих факторов, влияющих на безопасность работы энергоустановок в 1 полугодии 2021 в адрес поднадзорных организаций направлялся проведенный Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора анализ несчастных случаев, произошедших на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора, за 3, 4 и 5 месяцев 2021 года. Кроме того, на официальном сайте управления регулярно размещается информация о случаях аварийности и травматизма на поднадзорных организациях.

**Типовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению при осуществлении государственного энергетического надзора**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Выявленные нарушения обязательных требований | Возможные мероприятия по их устранению |
| 1 | Несвоевременно проводится проверка знаний электротехнического персонала; ответственные за электрохозяйство несвоевременно проходят проверку знаний в комиссии Ростехнадзора | Составить график; ознакомить работников, проводить проверку знаний согласно графику |
| 2 | Электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током | Укомплектовать электроустановки поверенными средствами защиты |
| 3 | Графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не составляются, ремонты не проводятся | Составить графики ППР, ремонт производить согласно утвержденным графикам |
| 4 | Несвоевременно пересматриваются и разрабатываются инструкции по охране труда, эксплуатации электроустановок, пожарной безопасности инструкции по охране труда, эксплуатации электроустановок, пожарной безопасности | Разработать инструкции, пересматривать не реже 1 раза в 3 года |
| 5 | Не в полном объеме проводятся лабораторно-профилактические измерения и испытания электрооборудования | Измерения и испытания электрооборудования проводить в соответствии с графиком ППР |
| 6 | Наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации | Произвести техническое освидетельствование основного оборудования или приобрести новое |
| 7 | Нарушения выявлены при оформлении нарядов допусков и распоряжений. | Исключение из перечня лиц, имеющих право выдачи нарядов и распоряжений до прохождения внеочередной проверки знаний в комиссии предприятия |
| 8 | Не своевременно пересматриваются инструкции по ОТ, и ПБ | Пересмотреть инструкции в срок |
| 9 | Бланки переключений заполняются с нарушением НТД и инструкций. | Заполнять бланки переключений в соответствии с НТД и инструкциями. |
| 10 | Металлоконструкции оборудования не защищены от коррозии. | Своевременно окрашивать |
| 11 | Заземляющие проводники не защищены от коррозии. | Своевременно окрашивать |
| 12 | Отсутствует аварийное освещение | Монтаж аварийного освещения |
| 13 | Разрушение строительных Ж/Б конструкций | Восстановление и ремонт строительных Ж/Б конструкций. |
| 14 | Отсутствуют запорные устройства на приводах разъединителей и шкафах низкого напряжения. | Оборудование запорными устройствами приводов разъединителей и дверей шкафов низкого напряжения. |
| 15 | Отсутствуют диспетчерские наименования оборудования | Нанесение диспетчерского наименования оборудования |
| 16 | Гравийная засыпка маслоприёмников загрязнена и замаслена | Замена и очистка гравийной засыпки |
| 17 | Вытяжная вентиляция в помещениях аккумуляторных батарей не обеспечивает удаление водорода из потолочных карманов. | Обеспечить в помещениях аккумуляторных батарей удаление водорода из потолочных карманов. |
| 18 | Течь кровли зданий | Ремонт кровли зданий |
| 19 | В помещениях ТП полы не защищены от образования цементной пыли | Защитить в помещениях ТП полы от образования цементной пыли. |
| 20 | Загнивание выше допустимого деревянных опор ВЛ. | Замена опор ВЛ. |
| 21 | В электроустановках имеются открытые токоведущие части, доступные случайному прикосновению. | Ограждать открытые токоведущие части, доступные случайному прикосновению. |
| 22 | Имеются разрушения строительных конструкций электроустановок. | Регулярное проведение капитальных ремонтов. |
| 33 | Не своевременное проведение проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала. | Вести контроль сроков проверки знаний |
| 34 | Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации | Усилить контроль за полнотой и качеством ведения эксплуатационной технической документации |
| 35 | Не проводятся периодические испытания и измерения в электроустановках. | Проводить все необходимые измерения согласно сроков, установленных нормативной документацией. |
| 36 | Эксплуатируется электрооборудование с истекшим сроком эксплуатации, установленным заводом – изготовителем. | Проводить работу по модернизации, реконструкции техническому перевооружению, а также проведению технического освидетельствования электрооборудования. |

Осуществляется информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы при контрольно-профилактических мероприятиях.

**Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах водохозяйственного и энергетического комплекса.**

Сахалинскому управлению Ростехнадзора поднадзорно 10 объектов ГТС:

* 3 объекта энергетического комплекса:

1. ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1»;
2. ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС»;
3. ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС-2».

Владельцем ГТС объектов энергетики является ПАО «Сахалинэнерго».

* 7 объектов водохозяйственного комплекса:

1. ГТС водохранилища на р. Рогатка (собственник Администрация города Южно-Сахалинска, эксплуатирующая организация МКП «Городской водоканал»);
2. ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая и ручья Безымянный (собственник КУИ Администрации МО Корсаковского ГО, эксплуатирующая организация МУП «Водоканал города Корсаков»);
3. ГТС водохранилища на р. Татарка (собственник КУИ МО «Холмский городской округ», эксплуатирующая организация МУП «Водоканал»);
4. ГТС водохранилища на р. Малка (собственник КУИ МО «Холмский городской округ», эксплуатирующая организация МУП «Водоканал»);
5. ГТС водохранилища на р. Тый (собственник КУИ МО «Холмский городской округ», эксплуатирующая организация МУП «Водоканал»);
6. ГТС водохранилища на руч. Токариный (собственник КУМС Углегорского ГО, эксплуатирующая организация МКП «ШКХ»);
7. ГТС водохранилища на оз. Медвежье (собственник КУМИиЭ МО ГО «Охинский», эксплуатирующая организация МУП «ОКХ»);

Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС - 6, в том числе: 1 предприятие энергетики и 5 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

ГТС в соответствии с «Критериями классификации гидротехнических сооружений», утвержденные постановлением Правительства от 5 октября 2020 года «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» относятся к следующим классам опасности:

I класс — 0 комплексов ГТС.

II класс — 1 комплекс ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС».

III класс — 8 комплексов: ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1», ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС-2», ГТС водохранилища на р. Рогатка, ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая и ручья Безымянный, ГТС водохранилища на р. Татарка, ГТС водохранилища на р. Тый, ГТС водохранилища на руч. Токариный, ГТС водохранилища на оз. Медвежье.

IV класс — 1 комплекс ГТС водохранилища на р. Малка.

ГТС I класса опасности и ГТС на которых установлен режим постоянного государственного надзора на территории Сахалинской области отсутствуют.

Уровень безопасности и техническое состояние поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности (работоспособное техническое состояние), имеют 2 комплекса ГТС ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1» и ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС-2».

пониженный уровень безопасности (работоспособное техническое состояние) имеют 6 комплексов: ГТС ОП «Сахалинская ГРЭС», ГТС водохранилища на р. Рогатка, ГТС водохранилища в створах рек Узкая, Талая и ручья Безымянный, ГТС водохранилища на р. Татарка, ГТС водохранилища на р. Малка, ГТС водохранилища на р. Тый;

неудовлетворительный уровень безопасности (ограниченно работоспособное техническое состояние) имею 2 комплекса: ГТС водохранилища на руч. Токариный, ГТС водохранилища на оз. Медвежье;

Комплексы ГТС с опасным уровнем безопасности (аварийное техническое состояние) отсутствуют.

На всех объектах имеются согласованные Сахалинским управлением Ростехнадзора правила эксплуатации ГТС.

На всех ГТС имеются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

По данным инвентаризации на территории Сахалинской области расположен 18 объектов ГТС с не установленным классом в соответствии с «Критериями классификации гидротехнических сооружений», утвержденные постановлением Правительства от 5 октября 2020 года «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений». На данный момент с собственниками ГТС ведется переписка о необходимости разработки расчета вероятного вреда в результате аварии на ГТС и проведении регулярного обследования. Собственникам выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений.

Бесхозяйных ГТС на территории Сахалинской области нет.

**Административные правонарушения законодательства в сфере безопасности ГТС за 6 месяцев 2021 года**

Сахалинским управлением Ростехнадзора проведена 2 плановые проверка, в соответствии с утвержденным ежегодным планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2021 год от 07.09.2020 № 2021011121, в 2020 г. – плановые проверки не проводились, проведена 1 внеплановая проверка, по установлению факта выполнения(невыполнения) ранее выданного предписания (нарушений не выявлено).

Всего за 6 мес. 2021 г. наложено 3 административных штрафа, за 6 мес. 2020 г. –2.

За 6 мес.2021 г. общая сумма штрафов составляет 24 тыс. руб., за 6 мес. 2019 г. – 22 тыс. руб.

**Государственные услуги, оказанные Сахалинским управлением Ростехнадзора в 2021 года/ 2010 года**

* на утверждение поступили 1/0 декларации безопасности ГТС, из них:

утверждено – 1/0, отказано в утверждении – 0/0;

* получено заявлений на согласование правил эксплуатации ГТС 2/4, из них: согласовано 1/1, отказано – 1/3;
* Получено заявлений на выдачу разрешений на эксплуатацию - 1/1, из них выдано –1/1, отказано – 0/0.;
* принято участие в регулярном обследовании ГТС – 6/0.

**О прохождении паводков в 2021 году**

В целях организации и проведения в 2021 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий гидротехнических сооружений, поднадзорных Сахалинскому управлению Ростехнадзора. проведены следующие мероприятия:

В соответствии с приказом Ростехнадзора от Приказа № 557 от 21.12.2021 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2021 года» и Распоряжения Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сахалинской области от 20.02.2021 № 72 «О мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с паводковыми явлениями в весенний период 2021 года» владельцам ГТС был предписан комплекс превентивных мер для уменьшения риска возникновения аварийных ситуаций на ГТС.

Сахалинским управлением Ростехнадзора (далее «управление») направлены поднадзорным организациям информационные письма, где указывается информация о сроках вскрытия большинства рек Сахалинской области, о возможных максимальных уровнях подъёма воды. Информация о сроках начала паводка дана отдельно по каждому муниципальному образованию. Расписан комплекс превентивных мер для уменьшения риска возникновения аварийных ситуаций на ГТС.

На всех объектах были созданы комиссии, проводился комплекс необходимых мероприятий в целях предупреждения возникновения ЧС, связанных с прохождением паводка. Были разработаны планы по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод на 2021 год, сформирован финансовый резерв, резерв материальных ресурсов. Все поднадзорные ГТС в технически исправном состоянии.

Владельцы ГТС начиная с 01.04.2021 (для муниципальных образований вскрытие рек который ожидается в мае с 01.05.2021) направляли в управление информацию о ледовой обстановке и уровне воды на ГТС, 1 раз в неделю (среду) с информацией за прошедшую неделю.

Представитель Управления еженедельно участвовал в работе комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Сахалинской области.

Владельцы ГТС провели послепаводковые обследования гидротехнических сооружений и представили обобщенную информацию о проведенной работе по предотвращению чрезвычайных ситуаций в период паводков и техническом состоянии ГТС.

За отчетный период аварий на гидротехнических сооружениях объектов энергетики и водохозяйственного комплекса, подлежащих расследованию Ростехнадзором, не было (в 2020 - 0).

Несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом не было (в 2020-0).